

Seletuskiri

Tallinna Linnavalitsus

Määruse eelnõu

„Tallinna linna kriisikomisjoni põhimäärus ning kriisijuhi ja kriisistaabi juhi määramine ning nende ülesanded ja pädevus kriisiolukordade lahendamisel” juurde

Tallinna Linnavalitsuse määrusega moodustatakse linnavalitsuse alalise komisjonina Tallinna kriisikomisjon (edaspidi komisjon) ja kinnitatakse selle põhimäärus. Samuti kinnitatakse linna kriisijuhtimise mudel ning määratakse kriisijuht ja kriisistaabi juht ning nende ülesanded ja pädevus kriisiolukordade lahendamisel.

Tallinna linna poolt on välja töötatud linna ühtne kriisijuhtimise mudel, mille alusel toimub kriisiolukordade lahendamine linna haldusterritooriumil. Kriisijuhtimise mudeli kohaselt kriisiolukordade lahendamise alustamise ja lõpetamise otsustab komisjoni esimees ning kriisiolukorra lahendamist juhivad kriisijuht ja kriisistaabi juhid. Komisjoni põhimääruses sätestatakse komisjoni, kriisijuhi, kriisistaabi juhi ning staabigruppide ülesanded ning pädevus kriisiolukordade lahendamisel.

Määruse eelnõu on enne kehtestamist kooskõlastatud Päästeametiga, vastavalt hädaolukorra seaduse § 6 lõikele 6.

Põhimäärus koosneb kaheksast paragrahvist, sealhulgas rakendussätetest.

Paragrahv 1 „Üldsätted“ sätestatakse komisjoni nimetus ning eesmärk, milleks on koordineerida kriisiolukordade lahendamist Tallinna linna territooriumil.

Komisjoni põhimääruses määratakse kindlaks tegutsemise vorm ja haldusala. Komisjon juhendab oma tegevustes riigi ja linna õigusaktidest ning käesolevast põhimäärusest.

Komisjoni tehnilise teenindamise tagab Tallinna Munitsipaalpolitsei Amet (edaspidi Mupo).

Paragrahv 2 „Komisjoni ülesanded“ on sätestatud komisjoni ülesanded, sh nõude esitada kord aastas regionaalsele kriisikomisjonile ülevaade kriisikomisjoni tegevusest ja järgmise aasta tööplaan, kriisiolukorra lahendamise koordineerimine, kriisireguleerimisalaste dokumentide kooskõlastamine ning otsustamine kriisiolukorras täiendavate ressursside kaasamise ja linna poolt osutatavate teenuste piiramise või peatamise üle.

Paragrahv 3 „Komisjoni töö korraldamine“ sätestatakse komisjoni töövorm ning koosolekute toimumise sagedus. Komisjon võib vajadusel kasutada ka muid töövorme (kirjalike teadete edastamine, otsuste vastuvõtmine koosolekut kokku kutsumata jms). Komisjoni korraline koosolek toimub vähemalt üks kord aastas.

Lisaks komisjoni esimees või tema asendaja otsustab kriisiolukorra lahendamise alustamise ja lõpetamise ning kutsub kokku komisjoni korralisi koosolekuid kui ka kriisiolukorra lahendamise koordineerimiseks komisjoni erakorralisi koosolekuid.

Paragrahv 4 „Komisjoni koosseis“ kohaselt komisjoni esimees on linnapea ning aseesimees on kriisireguleerimise valdkonda kureeriv abilinnapea. Komisjoni tööd juhivad komisjoni esimees, tema äraolekul komisjoni aseesimees. Komisjoni esimehe ja komisjoni aseesimehe äraolekul juhivad komisjoni tööd vanim linnavalitsuse liige.

Komisjoni koosseisu kinnitab linnapea käskkirjaga. Komisjoni koosseisu kuuluvad linnavalitsuse liikmed, linnasekretär, linnakantsler ning Kaitseliidu Tallinna maleva, Politsei- ja Piirivalveameti Põhja prefektuuri, Päästeameti Põhja päästekeskuse ja Harjumaa Omalitsuste Liidu esindajad.

Paragrahv 5 „Komisjoni õigused“ kohaselt on komisjonil õigus moodustada oma eesmärkide täitmiseks töörühmi, saada linna ametiasutustelt tööks vajalikke dokumente, seisukohti ja muid andmeid ning esitada linnavalitsusele ettepanekuid kriisireguleerimisalastes küsimustes.

Komisjoni otsused on linna õigusaktide vastuvõtmisel soovitusliku iseloomuga.

Paragrahvis 6 „Kriisijuhi ülesanded ja pädevus“ määratakse kriisijuht, kes juhib kriisiolukordade lahendamist ning ühtlasi sätestatakse tema ülesanded ja pädevus. Kriisijuht on Mupo juhataja ning tema asetäitja on linnavalitsuse ameti juhataja, kelle tegevusvaldkonnaga on kriisiolukord kõige enam seotud.

Kriisijuhi ülesanneteks on kinnitada kriisistaabi töökord ning muud tööks vajalikud dokumendid ja juhendid ning tagada kriisistaabi valmisolek võimalike kriisiolukordade lahendamiseks, sh korraldada õppuseid ja koolitusi.

Kriisiolukordade lahendamisel kriisijuht kaasab vajalikke asutusi ja isikuid ning annab kriisistaabile ülesandeid. Kriiside lahendamisel võtab kriisijuht kasutusele hädaolukorra lahendamise plaani või muud kriisiplaanid. Kriisiolukordade lahendamist juhitakse kriisistaabi kaudu. Kriisijuhi roll on korraldada kriisiolukorras asutuste- ja isikutevahelist koostööd, avalikkuse teavitamist. Samuti korraldada asutustevahelist koostööd, tagades nende olukorrateadlikkuse. Lisaks on tema ülesanne teavitada komisjoni kriisiolukorrast ja selle lahendamise käigust ning vajadusel esitada taotlusi komisjonile kriisiolukorra lahendamiseks vajalike täiendavate ressursside kaasamiseks.

Paragrahvis 7 „Kriisistaabi juhi ülesanded ja pädevus“ sätestatakse kriisistaabi juhi ülesanded ja pädevus. Kriisistaabi juhiks on Mupo elanikkonnakaitse osakonna juhataja ning asetäitja on tema poolt määratud isik.

Lõike 1 kohaselt kriisistaabi juht moodustab Tallinna kriisistaabi ja kinnitab selle koosseisu. Kriisijuhi korraldusel kutsub kokku kriisistaabi kriisiolukordade lahendamiseks. Kriisistaabi juht korraldab tegevusi, mis on seotud kriisiolukorra lahendamisega. Samuti tagab olukorrast ülevaate koostamise, olukorra hindamise ja kriisiolukorra lahendamise planeerimise, teabehalduse, sealhulgas teabevahetuse kriisiolukorra lahendamisel osalevate asutuste vahel, planeerib ja kaasab kriisiolukorra lahendamiseks vajalikke ressursse ning varusid, korraldab logistikat ning personali, varustuse ja tehnika teenindamise. Lisaks korraldab kriisistaabi tööd ning tagab koostöö kriisistaabis, tagab vastu võetud otsuste ja staabi tegevuse dokumenteerimise, kontrollib kriisistaabile antud ülesannete täitmist ning otsustab kriisistaabile antud ülesannete täitmiseks kriisistaabi tööjaotuse, moodustades selleks staabigrupid ning määrab staabigruppide juhid.

Lõikes 2 on toodud staabigruppide nimetused ja nende tegevused. Operatsioonide grupp korraldab olukorra lahendamise seotud töid ja juhib ressursside kasutamist. Planeerimisgrupp tagab staabi ning kaasatavate asutuste ja isikute olukorrateadlikkuse, valmistab ette hädaolukorra lahenduskäigud ning loob tingimused hädaolukorra lahendamiseks. Kommunikatsioonigrupp teavitab avalikkust ja teeb koostööd meediakanalitega. Toetusgrupp tagab staabi toimimise ja staabi juhti teenindava tegevuse ning personali, varustuse ning tehnika teenindamise ja logistika.

Kriisistaabi juhil on õigus vajadusel moodustada ülesannete täitmiseks täiendavaid staabigruppe.

Lõikes 4 on sätestatud linna ametiasutuste kohustus määrata oma ametiasutuse kontaktpunktina kontaktisik, kelle kaudu toimub TMupo ja linna ametiasutuste vaheline suhtlemine kriisideks valmistumisel. Samuti on neil kohustus tagada kriisistaabis kriisiolukordade lahendamisel osalemisel ööpäevaringselt oma töö jätkusuutlikkus.

Paragrahvi 8 kohaselt tunnistatakse kehtetuks Tallinna Linnavalitsuse 31. jaanuari 2018 määrus nr 10 „[Tallinna kriisikomisjoni moodustamine ja komisjoni põhimäärus](#)“, millega oli seni komisjoni põhimäärus kehtestatud.

Eelnõu on läbi vaadanud Tallinna Linnakantselei linna õigusteenistuse õigusloome osakonna keeleteimetaja.

Õiguslikud alused

[Hädaolukorra seaduse](#) § 6 lõike 1 kohaselt linnavalitsus moodustab kohaliku omavalitsuse üksuse territooriumil alaliselt tegutseva omavalitsusüksuse kriisikomisjoni. Sama paragrahvi lõike 4 kohaselt kriisikomisjoni esimeheks on linnapea, kes kinnitab kriisikomisjoni koosseisu ning lõike 5 kohaselt kriisikomisjoni ülesanded ja töökord sätestatakse põhimääruses, mille

kehtestab linnavalitsus. Lõike 6 kohaselt peab enne määruse vastuvõtmist selle kooskõlastama Päästeametiga.

Tallinna Linnavalikogu 14. novembri 2024 määruse nr 17 „[Hädaolukorra seaduses sätestatud ülesannete delegeerimine](#)“ § 1 lõike 1 kohaselt hädaolukorra seaduses ja selle alusel antud õigusaktides sätestatud kohaliku omavalitsuse üksuse ja selle organi ülesanded delegeeritakse Tallinna Linnavalitsusele.